

Số: 81/BC-BPC

Đồng Hới, ngày 13 tháng 7 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ
Trình tại Kỳ họp thứ 10 - HĐND thành phố khóa XXII,
nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, Ban Pháp chế HĐND thành phố đã tiến hành thẩm tra các báo cáo của UBND thành phố về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2023 trong lĩnh vực thi hành pháp luật về quốc phòng, an ninh, công tác thanh tra, tư pháp, xây dựng chính quyền; Báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2023; Báo cáo kết quả hoạt động 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2023 của TAND, VKSND, Chi cục THADS thành phố; thẩm tra 03 dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 10 HĐND thành phố.

Ban Pháp chế HĐND báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC BÁO CÁO

1. Kết quả thẩm tra các báo cáo của UBND thành phố thuộc lĩnh vực pháp chế

Ban pháp chế cơ bản nhất trí với các báo cáo của UBND thành phố và thông nhất nhận định như sau:

Các báo cáo đã phản ánh tương đối toàn diện, khách quan, tình hình quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội và công tác xây dựng chính quyền 6 tháng đầu năm 2023. UBND thành phố và các cơ quan, đơn vị đã tích cực chủ động triển khai quyết liệt các nhiệm vụ, giải pháp để phát triển kinh tế, xã hội của thành phố; tập trung thực hiện chủ đề “Đẩy mạnh thực hiện chuyển đổi số”, phát triển hạ tầng phục vụ ứng dụng công nghệ thông tin, công nghệ số, tổ chức khai thác hiệu quả các nền tảng dùng chung; thúc đẩy mạnh mẽ việc số hoá, phát triển, làm giàu dữ liệu số, bảo đảm cung cấp dữ liệu cho công tác quản lý nhà nước và cung cấp dịch vụ trực tuyến nhằm phục vụ cho công tác chuyển đổi số; tiếp tục chỉ đạo thực hiện các dịch vụ đô thị thông minh tại Trung tâm Giám sát điều hành đô thị thông minh thành phố góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả chỉ đạo điều hành của chính quyền các cấp. Công tác Thanh tra được triển khai thực hiện theo kế hoạch, các kết luận thanh tra đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật; công tác tiếp công dân được

bố trí địa điểm, cơ sở vật chất, cán bộ, công chức tiếp công dân thực hiện nghiêm túc, đúng theo luật tiếp công dân. Việc tiếp nhận, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị của công dân được thực hiện đúng quy định, đồng thời đã có nhiều giải pháp tích cực nâng cao hiệu quả giải quyết các đơn thư khiếu kiện, khiếu nại góp phần giữ vững an ninh trật tự trên địa bàn (trong 6 tháng đầu năm có 32/42 đơn được giải quyết đạt tỷ lệ 76%); Đã tập trung triển khai thực hiện nghiêm túc các văn bản chỉ đạo của Trung ương, Tỉnh uỷ, Thành uỷ về công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm chống lãng phí. Công tác đăng ký và quản lý hộ tịch, chứng thực, hòa giải và trợ giúp pháp lý cho công dân được thực hiện đúng quy định. Thực hiện nghiêm túc việc giao biên chế công chức, số lượng người làm việc, hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP và Nghị định 161/2018/NĐ-CP của Chính phủ cho các cơ quan chuyên môn, đơn vị và trường học; việc đánh giá, quy hoạch, đào tạo bồi dưỡng, thực hiện các chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức đảm bảo công khai, dân chủ; việc xây dựng kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác đối với công chức, viên chức đủ điều kiện thực hiện chuyển đổi (dự kiến 13 công chức, viên chức) và kế hoạch điều động cấp phó người đứng đầu đơn vị sự nghiệp giáo dục và đào tạo kịp thời, đúng quy định (10 trường hợp); công tác cải cách hành chính tiếp tục được quan tâm, kỷ luật, kỷ cương, đạo đức công vụ tiếp tục được chấn chỉnh.

Công tác quốc phòng, an ninh được tăng cường, trật tự an toàn xã hội được giữ vững; chủ động nắm tình hình an ninh chính trị nội bộ, chú trọng triển khai các đợt cao điểm ra quân trấn áp tội phạm, bảo đảm an toàn các sự kiện chính trị quan trọng của tỉnh và thành phố; công tác tuyên truyền, vận động Nhân dân thu hồi vũ khí, vật liệu nổ đạt hiệu quả cao; việc thực hiện các nhiệm vụ của Đề án 06 được triển khai đồng bộ; công tác phối hợp giữa các lực lượng vũ trang trong thực hiện nhiệm vụ được duy trì thường xuyên; công tác tuyển quân năm 2023 đảm bảo chỉ tiêu, việc đón quân nhân hoàn thành nghĩa vụ quân sự trở về địa phương đảm bảo quy định, công tác chuẩn bị cho diễn tập ĐH2023 được triển khai kịp thời; công tác tập huấn, huấn luyện dân quân tự vệ đảm bảo theo kế hoạch; tham gia các Hội thi quốc phòng cấp tỉnh, cấp Quân khu đạt giải cao;

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác chỉ đạo điều hành của UBND trên lĩnh vực pháp chế vẫn còn những vấn đề đáng quan tâm đó là: công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, các ý kiến kiến nghị, phản ánh của công dân có lúc chưa kịp thời; một số chỉ tiêu về cải cách hành chính như số hoá hồ sơ, thanh toán trực tuyến ở cấp thành phố và một số xã phường tỷ lệ chưa cao; việc hồ sơ thủ tục hành chính tồn đọng, quá hạn chưa giải quyết trên hệ thống phần mềm một cửa điện tử của tỉnh vẫn còn. Công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật ở một số đơn vị, địa phương chưa được quan tâm, việc rà soát văn bản quy phạm pháp luật chưa kịp thời. Tình hình tội phạm vẫn còn diễn biến phức tạp; vi phạm pháp luật tại một số thời điểm còn xảy ra nhiều, gây bất an trong nhân dân như: Đánh bạc, trộm cắp tài sản, lừa đảo chiếm đoạt tài sản, mua bán, tàng trữ, sử dụng trái phép chất ma

túy (đánh bạc tăng 04 vụ, ma túy tăng 04 vụ so với cùng kỳ); tội phạm và vi phạm pháp luật về kinh tế, buôn lậu, gian lận thương mại, vi phạm pháp luật về môi trường có chiều hướng gia tăng (so với cùng kỳ tăng 33 vụ, trong đó: tội phạm kinh tế 03 vụ, vi phạm pháp luật về kinh tế, buôn lậu, gian lận thương mại 08 vụ, vi phạm môi trường 22 vụ); ý thức tham gia giao thông của một số người dân còn hạn chế, các biện pháp tuyên truyền, vận động, xử lý chưa thực sự phát huy hiệu quả; công tác phối hợp trong quản lý người phạm tội, người nghiện tại công đồng hiệu quả chưa cao.

Ban Pháp chế HĐND đề nghị: UBND thành phố tiếp tục chỉ đạo các địa phương, đơn vị tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật cho nhân dân, chủ động nắm chắc tình hình an ninh trật tự tại địa bàn; quan tâm giải quyết dứt điểm các khiếu nại, kiến nghị, phản ánh của công dân, tránh khiếu kiện, khiếu nại vượt cấp; kiến nghị UBND tỉnh chỉ đạo các Sở ngành liên quan triển khai khắc phục, xử lý các lỗi, nâng cấp hệ thống phần mềm một cửa điện tử phục vụ giải quyết thủ tục hành chính. Các lực lượng chức năng duy trì nghiêm các biện pháp sẵn sàng chiến đấu, triển khai đồng bộ, có hiệu quả các biện pháp nghiệp vụ, chủ động nắm chắc tình hình cơ sở, để có biện pháp đấu tranh kịp thời, đảm bảo ổn định tình hình trong mọi tình huống; tổ chức tốt các đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm; kiên quyết và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật; đẩy mạnh công tác phối hợp trong quản lý người phạm tội, người nghiện tại cộng đồng, tăng cường công tác quản lý nhà nước về an ninh trật tự nhằm hạn chế tối đa vi phạm pháp luật trên địa bàn.

2. Kết quả thẩm tra các báo cáo công tác của VKSND, TAND, Chi cục THADS thành phố

Ban Pháp chế HĐND nhất trí với những kết quả đạt được, những hạn chế tồn tại đã nêu trong các báo cáo và thống nhất nhận định như sau:

Viện kiểm sát đã tập trung thực hiện tốt nhiệm vụ trọng tâm của ngành, phối hợp chặt chẽ cùng các cơ quan chức năng chủ động, tích cực trong việc phát hiện, đấu tranh, kịp thời xử lý theo pháp luật nhiều vụ án phức tạp; công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố đạt kết quả tích cực; công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra các vụ án hình sự được nâng cao; chất lượng thực hành quyền công tố và tranh tụng tại các phiên tòa hình sự đáp ứng yêu cầu cải cách tư pháp, không có vụ nào Tòa xét xử khác với tội danh mà Viện kiểm sát truy tố; công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam được thực hiện trực tiếp, theo định kỳ, đã kịp thời phát hiện, kiến nghị khắc phục các tồn tại, thiếu sót và được các cơ quan thực hiện đúng theo quy định của pháp luật; chủ động đề ra các biện pháp cụ thể, thiết thực nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác kiểm sát giải quyết vụ việc dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh, thương mại, lao động; công tác kiểm sát thi hành án dân sự, thi hành án hành chính chặt chẽ, đúng quy định; công tác giải quyết và kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp được thực hiện theo đúng quy định, các đơn thuộc thẩm quyền đều được giải quyết đúng quy trình.

Tòa án nhân dân thành phố đã nỗ lực, cố gắng, tập trung giải quyết các loại án đảm bảo tiến độ; việc xét xử các vụ án hình sự nghiêm minh, các hình phạt mà Tòa áp dụng đối với các bị cáo đúng với tính chất, mức độ hành vi phạm tội; công tác phối hợp với các cơ quan tư pháp trong việc đưa các vụ án trọng điểm, các vụ án được dư luận quan tâm ra xét xử kịp thời; việc tổ chức xét xử lưu động các vụ án hình sự được tăng cường, qua đó để tuyên truyền, chuyển tải các quy định của pháp luật cũng như răn đe, cảnh báo, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật đến với người dân; công tác xét xử các vụ án hình sự theo hình thức trực tuyến đảm bảo đúng quy định; việc giải quyết, xét xử các vụ, việc dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại, lao động, hành chính khách quan, đúng quy định của pháp luật, sau các phiên tòa đều được tổ chức họp rút kinh nghiệm theo tinh thần cải cách tư pháp; công tác giải quyết án theo luật hòa giải, đối thoại tại Tòa án đạt hiệu quả cao, qua đó giúp đảm bảo việc giải quyết các vụ án kịp thời.

Công tác THADS đã được triển đồng bộ các giải pháp, đạt và vượt các chỉ tiêu về việc và tiền; việc xác minh, phân loại án, kê biên, định giá, xử lý tài sản thi hành án được thực hiện chặt chẽ; việc rà soát, lập hồ sơ đề nghị xét miễn, giảm thi hành án được thực hiện kịp thời, đảm bảo đúng quy trình; công tác giải quyết các vụ việc người phải thi hành án đang chấp hành án tại các Trại giam, Trại tạm giam, việc ban hành quyết định cưỡng chế, thực hiện cưỡng chế thi hành án đạt hiệu quả khá cao; công tác tiếp dân, xử lý đơn thư khiếu nại tố cáo được thực hiện theo đúng quy định, các đơn thư khiếu nại, tố cáo được giải quyết kịp thời; thực hiện tốt công tác cải cách hành chính; vai trò và trách nhiệm của Ban chỉ đạo THADS cũng như công tác phối hợp với các cơ quan tư pháp, các phòng, ban liên quan ngày được nâng lên.

Tuy nhiên, Ban pháp chế nhận thấy, công tác kiểm sát việc giải quyết, xét xử các loại án hình sự, dân sự chưa được chặt chẽ nên vẫn còn một số trường hợp bị sửa án, hủy án; công tác kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm có lúc chưa kịp thời. Trong công tác xét xử vẫn còn có những hạn chế nhất định như việc xét xử án tranh chấp dân sự vẫn còn có trường hợp bị hủy án do lỗi chủ quan của Thẩm phán; công tác phối hợp giữa Tòa án với các đơn vị liên quan trong việc giải quyết các vụ án tranh chấp về đất đai hiệu quả chưa cao. Trong công tác THADS, công tác phối hợp trong việc bảo vệ cưỡng chế chưa kịp thời dẫn đến một số vụ việc còn kéo dài thời gian cưỡng chế; việc xác minh điều kiện thi hành án, xử lý tài sản khi đương sự chưa đến nhận tiền hiệu quả chưa cao.

Ban Pháp chế đề nghị UBND thành phố tiếp tục chỉ đạo các xã, phường đẩy mạnh hơn nữa công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, thực hiện tốt phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, công tác phòng chống ma túy; chỉ đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện tốt hơn nữa công tác phối hợp với Tòa án nhân dân, Chi cục thi hành án dân sự trong việc cử cán bộ tham gia Hội đồng định giá, hội đồng thẩm định để kịp thời giải quyết các vụ việc liên quan đến tranh chấp về đất đai, định giá tài sản, thi hành án dân sự.

Viện kiểm sát nhân dân thành phố tiếp tục quan tâm, chỉ đạo các Kiểm sát viên trong quá trình kiểm sát các vụ việc cần nghiên cứu kỹ hồ sơ để kịp thời phát hiện các vi phạm để có những kiến nghị, kháng nghị đối với bản án; tiếp tục có kế hoạch để thực hiện kiểm sát công tác thi hành án phạt tù nhưng cho hưởng án treo, cải tạo không giam giữ tại tất cả các xã phường; Tăng cường trách nhiệm công tố, kiểm sát trong xử lý nguồn tin tội phạm, trong hoạt động điều tra; nâng cao hơn nữa chất lượng công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án dân sự- kinh doanh thương mại, hành chính.

Tòa án nhân dân thành phố cần tiếp tục đẩy mạnh tiến độ xét xử các loại án đảm bảo thời gian, chất lượng, không để án quá hạn; tăng cường hơn nữa công tác phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan trong giải quyết các loại án; tiếp cận đầy đủ, kịp thời các văn bản, bộ luật liên quan đến công tác xét xử nhằm giúp công tác xét xử ngày càng đạt hiệu quả.

Chi cục THADS thành phố tiếp tục có giải pháp quyết liệt hơn trong việc giải quyết các vụ việc phức tạp, kéo dài nhằm đảm bảo thời gian cũng như hiệu quả trong công tác thi hành án dân sự, làm tốt công tác xác minh, phân loại án có điều kiện thi hành để kịp thời tổ chức thi hành án; tiếp tục đẩy mạnh công tác phối hợp trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, đặc biệt là trong công tác phối hợp bảo vệ cưỡng chế; chỉ đạo các Chấp hành viên cần quyết liệt hơn trong giải quyết các vụ việc.

II. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Dự thảo Nghị quyết về tiếp tục thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2023.

Ban Pháp chế HĐND thành phố nhất trí với những nội dung của dự thảo Nghị quyết về tiếp tục thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 trong lĩnh vực thi hành pháp luật về quốc phòng, an ninh, công tác thanh tra, tư pháp, xây dựng chính quyền.

2. Dự thảo Nghị quyết về chương trình giám sát của HĐND thành phố năm 2024.

- Cơ sở pháp lý: Theo quy định tại Điều 58 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015 “Thường trực HĐND dự kiến chương trình giám sát hằng năm của Hội đồng nhân dân trên cơ sở đề nghị của các Ban của Hội đồng nhân dân, đại biểu Hội đồng nhân dân, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp và kiến nghị của cử tri ở địa phương trình Hội đồng nhân dân xem xét, quyết định tại kỳ họp giữa năm của năm trước”. Chương trình giám sát được xây dựng theo các quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương; Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và hội đồng nhân dân; thể thức văn bản đảm bảo theo đúng quy định pháp luật hiện hành.

- Về nội dung dự thảo Nghị quyết: Ban Pháp chế nhận thấy các nội dung trong dự thảo Nghị quyết về chương trình giám sát năm 2024 là phù hợp, đảm bảo các quy định của pháp luật; tạo sự chủ động cũng như đảm bảo các điều kiện để Thường trực HĐND, hai Ban HĐND, tổ đại biểu và đại biểu HĐND, các cơ quan,

tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện chương trình giám sát của HĐND. Ban Pháp chế HĐND TP nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết.

3. Dự thảo Nghị quyết về ban hành Nội quy Bảo vệ bí mật Nhà nước của HĐND thành phố Đồng Hới

- Cơ sở pháp lý: Khoản 1 Điều 25 của Luật Bảo vệ bí mật Nhà nước quy định người đứng đầu cơ quan, tổ chức trực tiếp quản lý bí mật Nhà nước có trách nhiệm ban hành Nội quy bảo vệ bí mật Nhà nước trong cơ quan, tổ chức thuộc phạm vi quản lý.

- Sự cần thiết ban hành Nghị quyết: Trong giai đoạn hiện nay, cùng với sự phát triển và ứng dụng công nghệ thông tin vào giải quyết công việc, việc gửi, nhận văn bản điện tử trở nên phổ biến, các hoạt động như sao, chụp, vận chuyển, giao, nhận tài liệu, vật chứa bí mật nhà nước, việc tổ chức kỳ họp, phiên họp, cuộc họp của HĐND thành phố có nội dung bí mật Nhà nước có nguy cơ làm lộ bí mật Nhà nước. Vì vậy, việc Thường trực HĐND thành phố trình HĐND thành phố thông qua dự thảo Nghị quyết ban hành Nội quy Bảo vệ bí mật Nhà nước của HĐND thành phố là cần thiết.

- Về nội dung dự thảo Nghị quyết: Ban Pháp chế nhận thấy các nội dung trong dự thảo Nghị quyết và Nội quy kèm theo có kết cấu chặt chẽ, xác định rõ phạm vi, đối tượng áp dụng, đảm bảo quy định của pháp luật; qua đó để HĐND thành phố, hai Ban của HĐND thành phố; Tổ đại biểu HĐND thành phố; đại biểu HĐND thành phố và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động của HĐND thành phố tuân thủ, thực hiện trách nhiệm bảo vệ bí mật nhà nước. Ban Pháp chế HĐND TP nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế đối với các Báo cáo và dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 10 - HĐND thành phố khóa XXII, nhiệm kỳ 2021 - 2026, kính trình Hội đồng nhân dân thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND thành phố;
- Các vị đại biểu HĐND thành phố;
- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- Thành viên BPC
- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thị Nguyên
Nguyễn Thị Nguyên