

Số: 158BC-BPC

Đồng Hới, ngày 12 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO TỔNG HỢP KẾT QUẢ THẨM TRA
Trình tại Kỳ họp thứ 18 - HĐND thành phố khóa XXII

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, Ban Pháp chế HĐND thành phố đã tiến hành thẩm tra 09 báo cáo của UBND thành phố về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2024 và kế hoạch năm 2025 trong lĩnh vực thi hành pháp luật về quốc phòng, an ninh, xây dựng chính quyền, công tác thanh tra, tư pháp; kết quả công tác năm 2024, nhiệm vụ năm 2025 của TAND, VKSND, Chi cục THADS thành phố; thẩm tra 02 dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 18 HĐND thành phố.

Ban Pháp chế HĐND báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC BÁO CÁO

1. Kết quả thẩm tra các báo cáo của UBND thành phố thuộc lĩnh vực pháp chế.

Ban pháp chế cơ bản nhất trí với các báo cáo của UBND thành phố và thống nhất nhận định như sau:

Các báo cáo đã phản ánh tương đối toàn diện, khách quan, tình hình quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, công tác thanh tra, tư pháp, công tác nội vụ, công tác cải cách hành chính và công tác chỉ đạo điều hành năm 2024. UBND thành phố và các cơ quan, đơn vị đã tích cực chủ động triển khai quyết liệt các nhiệm vụ, giải pháp để phát triển kinh tế, xã hội của thành phố; tập trung thực hiện chủ đề “*Nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động công vụ. Đẩy mạnh các hoạt động văn hóa, du lịch và chỉnh trang đô thị, chào mừng các sự kiện trọng đại năm 2024*”, phấn đấu hoàn thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ XXI và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021 - 2025. Trong năm 2024 các nhiệm vụ Quân sự, quốc phòng được triển khai kịp thời, toàn diện và hiệu quả; tổ chức tốt Đại hội thi đua quyết thắng nhiệm kỳ 2019 - 2024; thực hiện tốt công tác tham mưu, tuyển chọn và gọi công dân nhập ngũ (*có 76 thanh niên lên đường nhập ngũ tại 04 đơn vị*), tổ chức và hoàn thành tốt diễn tập chiến đấu trong khu vực phòng thủ cho 03 đơn vị xã, phường (*Đức Ninh, Đồng Phú, Phú Hải*); công tác quản lý đất quốc phòng, các công trình quốc phòng trên địa bàn đúng quy định; tổ chức các đợt huấn luyện lực lượng thường trực, dân quân tự vệ, dự bị động viên đảm bảo theo đúng kế hoạch.

Tình hình an ninh và trật tự an toàn xã hội trên địa bàn năm 2024 tiếp tục được giữ vững; đã phát huy tốt sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và toàn dân trong công tác phòng chống tội phạm; triển khai có hiệu quả các chương trình, kế

hoạch về công tác phòng chống tội phạm, vi phạm pháp luật trên địa bàn; công tác tuần tra, kiểm soát được tăng cường; kết hợp chặt chẽ giữa phòng ngừa xã hội và phòng ngừa nghiệp vụ; công tác ứng dụng công nghệ thông tin trong phòng ngừa được đẩy mạnh, ý thức cảnh giác của Nhân dân trong phòng ngừa tội phạm được nâng cao; các mô hình về ANTT được duy trì; tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật cơ bản giảm so với cùng kỳ (*Tội phạm về TTXH giảm 02 vụ; có dấu hiệu sử dụng trái phép chất ma túy giảm 10 người, nghiện ma túy giảm 15 đối tượng, ngáo đá giảm 02 đối tượng; vi phạm pháp luật về kinh tế, tham nhũng, buôn lậu, gian lận thương mại giảm 17 vụ; vi phạm về môi trường giảm 06 vụ*).

Công tác thanh tra thường xuyên được quan tâm, các cuộc thanh tra được thực hiện theo đúng kế hoạch (*04 cuộc*), qua công tác thanh tra đã phát hiện và xử lý kịp thời các trường hợp sai phạm (*09 đơn vị sai phạm về công tác quản lý tài chính, ngân sách, đầu tư xây dựng cơ bản, quản lý đất đai, xử lý trách nhiệm đối với 09 tập thể và 23 cá nhân*); công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí đã được triển khai các biện pháp phòng ngừa một cách đồng bộ, thường xuyên, việc thực hiện công khai, minh bạch về tài sản và thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn được thực hiện nghiêm túc (*có 06 trường hợp được Cơ quan kiểm soát tài sản thu nhập Thanh tra tỉnh thực hiện xác minh, 06/06 trường hợp không vi phạm*), việc thực hiện chuyển đổi vị trí công tác của người có chức vụ, quyền hạn được thực hiện đúng quy định, việc thực hiện chế độ, định mức tiêu chuẩn được thực hiện nghiêm túc; công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị của công dân khá kịp thời, đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, chủ động nắm bắt tình hình khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh, không để xảy ra vụ việc phức tạp sau khi giải quyết, công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong quá trình giải quyết đơn thư được quan tâm; công tác tư pháp cũng đạt được những kết quả tích cực trong việc thực hiện nhiệm vụ, việc kiểm tra, rà soát các văn bản quy phạm pháp luật ngày càng có chất lượng, nội dung tuyên truyền pháp luật được đổi mới, sát với nhu cầu thực tiễn, việc chứng thực trên Cổng dịch vụ công Quốc gia được triển khai có hiệu quả; công tác tổ chức bộ máy và công tác cán bộ, công chức viên chức được chỉ đạo, triển khai có hiệu quả, việc xây dựng dự thảo Đề án tổ chức lại đối với các trường THCS số 1 Bắc Lý và THCS số 2 Bắc Lý, Tiểu học Đồng Mỹ và Tiểu học Hải Đình được thực hiện kịp thời, quyết định ban hành chức năng, nhiệm vụ đối với Đội quy tắc và trật tự đô thị, Văn phòng HĐND-UBND, Thanh tra thành phố đúng quy định, công tác quản lý và sử dụng biên chế, số lượng người làm việc được thực hiện nghiêm túc, công tác quy hoạch, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, điều động, chuyển chuyển và tiếp nhận được thực hiện đúng quy trình, công tác đào tạo, bồi dưỡng cho cán bộ, công chức, viên chức được quan tâm; Công tác cải cách hành chính được triển khai toàn diện, hiệu quả, công tác cải cách thể chế được thực hiện nghiêm túc,

kịp thời ban hành Quyết định công bố danh mục văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND thành phố ban hành đến năm 2023 hết hiệu lực thi hành toàn bộ (*11 văn bản*), công tác rà soát và đề xuất phương án đơn giản hóa đối với các TTHC thuộc thẩm quyền giải quyết được triển khai, việc đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị cho bộ phận Một cửa được quan tâm, công tác xây dựng chính quyền chuyên đổi số, việc ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động của cơ quan Nhà nước, việc thực hiện nhiệm vụ Đề án 06 được triển khai quyết liệt, công tác vận hành các dịch vụ đô thị thông minh tại Trung tâm giám sát, điều hành đô thị thông minh thành phố được tăng cường.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, công tác quốc phòng, an ninh trên địa bàn vẫn còn một số hạn chế cần quan tâm, đó là: Tình hình tội phạm, vi phạm pháp luật vẫn còn diễn biến phức tạp, đặc biệt là tội phạm sử dụng công nghệ cao lừa đảo qua mạng, tội phạm trộm cắp tài sản và tội phạm về ma túy, đối tượng sử dụng trái phép chất ma túy tăng so với cùng kỳ (*04 đối tượng*); án rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng xảy ra nhiều (*23 vụ*), vi phạm pháp luật tại một số thời điểm còn xảy ra, gây bất an trong nhân dân, như: trộm cắp tài sản, đánh bạc...; ý thức tham gia giao thông của một số người dân còn hạn chế, số vụ tai nạn giao thông tăng so với cùng kỳ (*tăng 034 vụ*); tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật về kinh tế, tham nhũng, buôn lậu, gian lận thương mại còn diễn ra khá phức tạp (*tăng 01 vụ so với cùng kỳ*); công tác tuyên truyền, vận động, xử lý, trao đổi thông tin giữa các cơ quan, ban, ngành trong công tác phòng, chống tội phạm chưa được thường xuyên, công tác phối hợp giữa lực lượng Công an với Nhà trường trong việc nắm bắt, trao đổi thông tin hai chiều đôi lúc chưa thường xuyên dẫn đến việc học sinh vi phạm Luật giao thông đường bộ vẫn còn xảy ra; công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, các ý kiến kiến nghị, phản ánh của công dân tại một số đơn vị thực hiện còn chậm, chưa đảm bảo thời gian giải quyết; công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật trong một số lĩnh vực có lúc thiếu kịp thời, nội dung và hình thức tuyên truyền chưa phù hợp, việc thực hiện chế độ thông tin báo cáo về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị phản ánh của công dân có lúc chưa được quan tâm; việc triển khai các biện pháp phòng ngừa tham nhũng hiệu quả chưa cao, chưa chủ động trong công tác tự kiểm tra phát hiện tham nhũng trong nội bộ các cơ quan, đơn vị; một số ít cán bộ, công chức, viên chức trách nhiệm trong thực thi công vụ chưa cao, vẫn còn xảy ra sai phạm; trong cải cách thủ tục hành chính, vẫn còn nhiều hồ sơ giải quyết quá hạn trên hệ thống một cửa điện tử và Công dịch vụ công (*hồ sơ về lĩnh vực đất đai và hồ sơ chứng thực điện tử*), công tác kiểm soát việc thực thi TTHC tại một số đơn vị, địa phương chưa nghiêm túc, công tác phối hợp với các đơn

vị liên quan trong giải quyết TTHC chưa được thường xuyên, việc thực hiện tiếp nhận hồ sơ và trả kết quả giải quyết TTHC qua dịch vụ bưu chính công ích chưa cao.

Ban Pháp chế HĐND TP đề nghị: UBND thành phố tiếp tục chỉ đạo các địa phương, đơn vị chủ động nắm chắc tình hình an ninh trật tự tại địa bàn; các lực lượng chức năng duy trì nghiêm các biện pháp sẵn sàng chiến đấu, tổ chức các đợt cao điểm đấu tranh, triệt phá các loại tội phạm có tổ chức, tội phạm sử dụng công nghệ cao, tội phạm ma túy đặc biệt là các loại tội phạm rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng dịp tết nguyên đán 2025 và các ngày lễ lớn trong năm, tăng cường công tác tuần tra, kiểm soát, phát hiện xử lý vi phạm để nâng cao ý thức chấp hành pháp luật cho người dân. Tiếp tục chỉ đạo Thanh tra thành phố tập trung theo dõi, đôn đốc, xử lý việc thực hiện các kết luận, kiến nghị sau thanh tra; nâng cao hiệu quả quản lý Nhà nước trong lĩnh vực hành chính tư pháp; quan tâm, chỉ đạo triển khai thực hiện đồng bộ các giải pháp phòng, chống tham nhũng; thực hiện tốt việc đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức, viên chức theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII; đẩy mạnh việc thực hiện dịch vụ công trực tuyến, chứng thực điện tử; chỉ đạo triển khai quyết liệt các giải pháp nâng cao chỉ số cải cách hành chính, tổ chức kiểm tra công tác cải cách hành chính và việc chấp hành kỷ cương hành chính và văn hóa công sở của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn.

2. Kết quả thẩm tra các báo cáo công tác của TAND, VKSND, Chi cục Thi hành án dân sự thành phố

Ban Pháp chế HĐND nhất trí với những kết quả đạt được, những hạn chế tồn tại đã nêu trong các báo cáo và thống nhất nhận định như sau:

Các đơn vị đã thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của mình, chủ động đề ra nhiều biện pháp để hoàn thành tốt nhiệm vụ, góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

Trong năm, Tòa án nhân dân thành phố đã tập trung giải quyết các loại án bảo đảm đúng tiến độ, đúng trình tự, thủ tục, nhiều chỉ tiêu đạt cao so với cùng kỳ; các vụ án hình sự được xét xử nghiêm minh, không để xảy ra việc kết án oan người không có tội hoặc bỏ lọt tội phạm, đã chủ động phối hợp với các cơ quan tiến hành tố tụng trong quá trình giải quyết các vụ án theo đúng quy định pháp luật, chất lượng tranh tụng tại các phiên tòa hình sự đáp ứng yêu cầu cải cách tư pháp, tỷ lệ giải quyết đạt 90%; việc giải quyết, xét xử các vụ việc dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động và hành chính luôn được quan tâm, chủ động xác minh, thu thập chứng cứ, giải quyết các vụ án khách quan, kịp thời, bảo đảm quyền và lợi ích chính đáng của cá nhân, cơ quan, tổ chức; làm tốt công tác hòa giải trong quá trình giải quyết các vụ việc dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, tỷ lệ giải

quyết đạt 83%; công tác lập hồ sơ, xét duyệt, quyết định áp dụng biện pháp xử lý hành chính đúng đối tượng, đúng pháp luật; thực hiện tốt công tác phối hợp trong quản lý các đối tượng bị kết án tù cho hưởng án treo, án cải tạo không giam giữ; phát huy hiệu quả các phiên tòa xét xử lưu động; việc tổ chức các phiên tòa rút kinh nghiệm thường xuyên được quan tâm, theo đúng tinh thần cải cách tư pháp; tổ chức các phiên tòa trực tuyến đảm bảo đúng quy định; công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo được duy trì và giải quyết kịp thời, đúng quy định của pháp luật.

Viện kiểm sát đã tập trung thực hiện có hiệu quả các chức năng, nhiệm vụ được giao, chỉ đạo triển khai thực hiện công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp theo quy định của pháp luật; công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, điều tra, truy tố đạt kết quả tích cực, chủ động phối hợp cùng các cơ quan chức năng trong việc phát hiện, đấu tranh, kịp thời xử lý theo pháp luật nhiều vụ việc phức tạp được người dân quan tâm; công tác kháng nghị phúc thẩm cũng đạt kết quả tích cực; các vụ án hình sự được kiểm sát chặt chẽ, công tác kiểm sát các vụ án dân sự, hôn nhân gia đình, công tác kiểm sát tạm giữ, tạm giam được thực hiện nghiêm túc, đảm bảo các quy định của pháp luật góp phần tích cực trong phòng ngừa, đấu tranh các loại tội phạm; công tác kiểm sát thi hành án dân sự chất lượng ngày càng được nâng lên; các kiến nghị, kháng nghị ban hành đều được các cơ quan, đơn vị chấp nhận; công tác giải quyết và kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp chuyển biến tích cực, đơn thuộc thẩm quyền đều được giải quyết đảm bảo đúng trình tự, thủ tục; thực hiện tốt công tác số hóa hồ sơ kiểm sát theo chức năng chuyển đổi số; triển khai hiệu quả mô hình dân vận khéo, xây dựng đội ngũ cán bộ, kiểm sát viên vững về chính trị, giỏi về nghiệp vụ.

Thi hành án dân sự thành phố đã có nhiều biện pháp để nâng cao hiệu quả công tác Thi hành án; chủ động giải quyết các vụ việc có tính chất phức tạp, chậm thi hành án; việc xác minh, phân loại án, kê biên, định giá, xử lý tài sản thi hành án được thực hiện chặt chẽ, đúng quy định của pháp luật; việc rà soát, lập hồ sơ đề nghị xét miễn, giảm thi hành án được thực hiện kịp thời, đảm bảo đúng quy trình; kịp thời phát hiện và chấn chỉnh những sai sót, vi phạm trong quá trình tổ chức thi hành án; công tác phối hợp giữa Chi cục với các cơ quan, đơn vị, các xã phường đạt hiệu quả, kết quả giải quyết các vụ việc có điều kiện thi hành, kết quả thi hành khoản thu Ngân sách Nhà nước đạt tỷ lệ cao; công tác cải cách thủ tục hành chính được thực hiện nghiêm túc, kịp thời cập nhật, niêm yết công khai các thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền; các quyết định áp dụng biện pháp cưỡng chế đã ban hành đều được thực hiện kịp thời, công tác cưỡng chế thi hành án được thực hiện nghiêm túc, hiệu quả; Ban chỉ đạo THADS cũng đã phát huy tốt vai trò của mình, nhiều vướng mắc trong công tác THADS dần được tháo gỡ; công tác tiếp nhận, bảo quản vật chứng được thực

hiện nghiêm túc; các đơn thư khiếu nại được giải quyết kịp thời, đúng trình tự và quy định của pháp luật.

Tuy nhiên, Ban pháp chế nhận thấy: Trong công tác xét xử, tiến độ giải quyết các loại án, nhất là án tranh chấp dân sự còn chậm, chưa đảm bảo yêu cầu; vẫn còn có các loại án bị sửa do lỗi chủ quan; một số vụ án dân sự có tính chất phức tạp còn kéo dài thời gian giải quyết.

Công tác kiểm sát việc giải quyết, xét xử các loại án hình sự, dân sự chưa được chặt chẽ nên vẫn còn một số trường hợp bị sửa án; việc giải quyết án hình sự một số trường hợp còn chậm, phải gia hạn thời gian điều tra.

Trong quá trình tổ chức thi hành án có một số vụ việc chưa triển khai thực hiện đúng kế hoạch, chưa quyết liệt trong tổ chức thi hành án dẫn đến kéo dài thời gian giải quyết; trong công tác cưỡng chế còn ngại va chạm, chưa chủ động đề xuất các biện pháp xử lý.

Ban Pháp chế đề nghị: UBND thành phố tiếp tục chỉ đạo các xã, phường tiếp tục đẩy mạnh, nâng cao hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật; tiếp tục quan tâm công tác phối hợp giữa chính quyền địa phương với Chi cục THADS trong giải quyết các vụ việc liên quan.

TAND thành phố cần cố gắng hơn trong giải quyết các loại án nhằm đảm bảo tiến độ, yêu cầu đề ra, chỉ đạo các Thẩm phán cần nâng cao trách nhiệm của mình trong quá trình thực hiện nhiệm vụ nhằm hạn chế tối đa việc án bị sửa.

VKSND thành phố tiếp tục quán triệt nâng cao trách nhiệm của kiểm sát viên trong công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động điều tra, xét xử án hình sự; kiểm sát việc giải quyết vụ việc dân sự, hành chính nhất là trong thu thập, đánh giá chứng cứ; kịp thời phát hiện các sai sót, hạn chế tối đa việc trả hồ sơ yêu cầu điều tra bổ sung.

Lãnh đạo Chi cục THADS thành phố tiếp tục chỉ đạo các Chấp hành viên chủ động phân loại, xác minh điều kiện thi hành án, mạnh dạn, tích cực vận động người phải thi hành án tự nguyện thi hành, có biện pháp quyết liệt hơn trong giải quyết các vụ việc đặc biệt là các vụ việc phức tạp, kéo dài.

II. KẾT QUẢ THĂM TRA CÁC DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2025.

Ban Pháp chế HĐND thành phố nhất trí với những nội dung của dự thảo Nghị quyết về tiếp tục thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 trong lĩnh vực thi hành pháp luật về quốc phòng, an ninh, xây dựng chính quyền, công tác thanh tra, tư pháp.

2. Dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố khóa XXII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Tại khoản 1 Điều 78 Luật tổ chức chính quyền địa phương quy định “HĐND

quyết định kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ vào kỳ họp thứ nhất của HĐND đối với năm bắt đầu nhiệm kỳ và vào kỳ họp cuối cùng của năm trước đó đối với các năm tiếp theo của nhiệm kỳ theo đề nghị của Thường trực HĐND". Do đó, để thực hiện đúng quy định của pháp luật và giúp công tác chuẩn bị, tổ chức các kỳ họp thường lệ của HĐND thành phố đạt chất lượng, việc Thường trực HĐND thành phố trình HĐND thành phố thông qua Nghị quyết về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ của HĐND thành phố năm 2025 là cần thiết, đúng quy định pháp luật.

Các nội dung trong kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2025 của HĐND thành phố phù hợp với nhiệm vụ và quyền hạn của HĐND thành phố được quy định tại Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân và các văn bản pháp luật có liên quan.

Ban pháp chế nhận thấy, nội dung các báo cáo và dự thảo Nghị quyết đảm bảo theo quy định của pháp luật, đủ điều kiện trình tại kỳ họp thứ 18, Hội đồng nhân dân thành phố khóa XXII. Đề nghị HĐND thành phố xem xét thông qua.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế đối với các Báo cáo và dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ 18, kính trình Hội đồng nhân dân thành phố./.

TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND

TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thị Nguyễn

Nguyễn Thị Nguyễn

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND thành phố;
- Các vị đại biểu HĐND thành phố;
- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu: VT.