

Số: 4144/QĐ-UBND

Đồng Hới, ngày 08 tháng 9 năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Hồ Văn Tiến, trú tại thôn Đông Dương, xã Bảo Ninh, thành phố Đồng Hới (lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ ĐỒNG HỚI

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi, bổ sung năm 2020);

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Quyết định số 5719/QĐ-UBND ngày 05/10/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Đồng Hới về việc phân công công tác các thành viên Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Hới, nhiệm kỳ 2021-2026;

Xét đơn khiếu nại ngày 13/4/2022 của ông Hồ Văn Tiến, trú tại thôn Đông Dương, xã Bảo Ninh, thành phố Đồng Hới.

Xét đề nghị của Tổ xác minh theo Quyết định số 2054/QĐ-UBND ngày 26/5/2022 của Chủ tịch UBND thành phố tại Báo cáo số 01/BC-TXM ngày 17/7/2022.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Hồ Văn Tiến (sau đây gọi là ông Tiến) khiếu nại đối với Quyết định số 1023/QĐ-CCXP ngày 06/4/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Đồng Hới cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả.

Theo trình bày của ông Tiến: Toàn bộ phần diện tích đất hiện nay ông Tiến đang sử dụng và xây dựng công trình (phạm vi từ ranh giới cạnh phía Đông của thửa đất ở đã được cấp GCNQSDĐ cho gia đình ông năm 2014 đến tường móng hàng rào trên thửa đất số 138), ông Tiến, bà Cẩm đã khai hoang, trồng hoa màu và làm chuồng trại chăn nuôi từ năm 2003. Năm 2021, ông Tiến, bà Cẩm xây dựng công trình để chăn nuôi. Do nhận thức chỉ là công trình tạm bợ nên gia đình không làm thủ tục xin phép của cơ quan nhà nước có thẩm quyền. Hiện nay, do điều kiện khó khăn, không có nhà ở nên ông Tiến, bà Cẩm đã sử dụng ngôi nhà tạm này để ở.

Quá trình khiếu nại, ông Tiến không cung cấp được các giấy tờ theo quy định tại Điều 21 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai để chứng minh đã sử

dụng đất ổn định từ năm 2003 đến nay đối với phần diện tích đất đã được UBND xã Bảo Ninh lập biên bản vi phạm hành chính.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Về nguồn gốc phần diện tích đất ông Tiến cho rằng đã khai hoang làm chuồng trại và trồng cây từ năm 2003

Theo hồ sơ địa chính xã Bảo Ninh năm 2001, phần diện tích đất ông Tiến cho rằng đã khai hoang làm chuồng trại và trồng cây từ năm 2003 thuộc một phần thửa đất số 177, tờ bản đồ số 36 là đất chưa sử dụng do UBND xã Bảo Ninh quản lý và một phần thửa đất số 117, tờ bản đồ số 36 là đất sử dụng vào mục đích khác do UBND xã Bảo Ninh quản lý. Theo bản đồ địa chính xã Bảo Ninh năm 2014, diện tích này thuộc một phần thửa đất số 56 và một phần thửa đất số 41 (được chỉnh lý thành thửa số 138), tờ bản đồ số 40 là đất chưa sử dụng do UBND xã Bảo Ninh quản lý.

Theo hồ sơ cấp GCNQSDĐ của ông Tiến, bà Cẩm lưu trữ tại Chi nhánh Văn phòng ĐKĐĐ thành phố Đồng Hới, ông Tiến, bà Cẩm sử dụng đất tại thửa đất số 122, tờ bản đồ số 36, diện tích 418,8 m² (đất ở 200 m², đất trồng cây lâu năm 218,8 m²), được UBND thành phố Đồng Hới cấp GCNQSDĐ ngày 18/6/2014 có vị trí, ranh giới cạnh phía Đông Bắc giáp thửa đất số 177, bản đồ địa chính năm 2001 (đất chưa sử dụng do UBND xã quản lý).

Tại Biên bản làm việc ngày 03/6/2022 của Tổ xác minh làm việc với ông Tiến, ông Tiến xác nhận việc UBND thành phố Đồng Hới cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại thửa đất số 122, tờ bản đồ số 36 là đúng diện tích và đúng hiện trạng sử dụng đất.

Căn cứ nội dung Biên bản làm việc ngày 12/7/2020 của UBND xã Bảo Ninh; Biên bản làm việc ngày 23/9/2020 của Thanh tra thành phố Đồng Hới với Cấp ủy, Ban cán sự thôn và các hộ dân tại thôn Đồng Dương, xã Bảo Ninh; Kết luận số 66/KL-TTr ngày 05/11/2020 của Thanh tra thành phố Đồng Hới về thẩm tra, xác minh việc cấp Giấy chứng nhận của ông, bà Hồ Văn Tiến - Đào Thị Cẩm và Công văn số 343/UBND ngày 06/4/2021 của UBND xã Bảo Ninh, phần diện tích đất mà ông Tiến đang xây dựng công trình vi phạm là đất chưa sử dụng do UBND xã Bảo Ninh quản lý, ông Tiến, bà Cẩm chưa từng canh tác, sử dụng. Việc ông Tiến cho rằng ông đã khai hoang, sử dụng trồng cây hoa màu và làm chuồng trại chăn nuôi từ năm 2003 là không đúng thực tế.

2. Việc ban hành quyết định cưỡng chế để thi hành quyết định xử lý vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND thành phố đối với hành vi chiếm đất của ông Tiến.

Ngày 11/3/2021, ông Thái Huy Hoàng - Công chức Địa chính - Xây dựng xã Bảo Ninh tiến hành kiểm tra, lập Biên bản vi phạm hành chính số 233/BB-VPHC đối với ông Tiến, do có các hành vi vi phạm hành chính như sau:

- Hành vi thứ nhất: xây dựng công trình nhà tạm chiếm đất chưa sử dụng do UBND xã quản lý tại thửa đất số 138, tờ bản đồ số 40. Thời điểm lập biên bản, ông Tiến đã xây dựng xong phần móng và xây tường bao quanh cao 1,5 m, diện tích xây dựng 15,34 m².

- Hành vi thứ 2: trồng 05 cây sanh cao 1 m, đường kính 10 - 20 cm và trồng 10 cây bồ đề cao 1 m, đường kính 2 cm - 5 cm trên thửa đất số 138, tờ bản đồ số 40.

Hành vi nêu trên vi phạm quy định tại điểm a khoản 1 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Tại thời điểm lập biên bản vi phạm hành chính, ông Tiến có mặt tại hiện trường nhưng không ký biên bản.

Do không thuộc thẩm quyền xử phạt, ngày 12/3/2021 UBND xã Bảo Ninh có Tờ trình số 234/TTr-UBND về việc đề nghị Chủ tịch UBND thành phố Đồng Hới ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với trường hợp của ông Hồ Văn Tiên. Ngày 16/3/2021, Chủ tịch UBND thành phố có Thông báo số 53/TB-UBND gia hạn thời hạn ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính do vụ việc có nhiều tình tiết phức tạp nên cần phải xác minh làm rõ trước khi ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

Ngày 07/4/2021, Phòng Tài nguyên và Môi trường tổ chức buổi làm việc và lập Biên bản xác minh tình tiết vi phạm hành chính số 03/BB-XM đối với ông Tiến. Theo nội dung biên bản, ông Tiến đã có các hành vi vi phạm hành chính như sau: chiếm đất bằng chưa sử dụng do UBND xã Bảo Ninh quản lý để xây dựng công trình nhà tạm, xây móng tường rào và trồng cây với tổng diện tích chiếm đất 220,25 m², cụ thể: Chiếm đất để xây dựng công trình nhà tạm, móng, tường xây bằng gạch block, chiều cao trung bình 2,7 m, mái lợp fibro xi măng, diện tích 20,89 m² (5,97 m x 3,5 m); xây dựng móng tường rào, xây bằng gạch block, chiều cao so với mặt đất 20 cm, chiều dài tường rào 13,8 m, chiều rộng tường rào 0,2 m và trồng cây (02 cây Mung, 02 cây Sanh, 08 cây Bò Đê, chiều cao của các cây khoảng 1 m, đường kính từ 2 - 10 cm, tại một phần thửa đất số 177, tờ bản đồ số 36, xã Bảo Ninh (theo bản đồ địa chính xã Bảo Ninh năm 2014, thuộc một phần thửa đất số 56, 138, tờ bản đồ số 40). Tại buổi làm việc, ông Tiến, bà Cẩm có mặt nhưng không ký biên bản.

Ngày 09/4/2021, ông Nguyễn Đức Cường - Phó Chủ tịch UBND thành phố Đồng Hới ban hành Quyết định số 1814/QĐ-UBND về xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Tiến, theo đó, ông Tiến bị áp dụng hình thức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả như sau:

- Hình thức xử phạt chính: Phạt tiền với số tiền 3.000.000 đồng.
- Hình thức xử phạt bổ sung: Không.
- Các biện pháp khắc phục hậu quả: buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và buộc trả lại 220,25 m² đất đã chiếm theo quy định tại điểm a khoản 7 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ. Thời hạn thực hiện các biện pháp khắc phục hậu quả 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

Do ông Tiến không tự giác chấp hành, ngày 25/5/2021, UBND thành phố có Thông báo số 117/TB-UBND yêu cầu ông Tiến chấp hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND thành phố nói trên, thời hạn hoàn thành trước ngày 05/6/2021. Ngày 14/7/2021 UBND thành phố tiếp tục có Công văn số 2035/UBND-TNMT yêu cầu ông Tiến nghiêm túc chấp hành Quyết định số 1814/QĐ-XPVPHC ngày 09/4/2021 của Chủ tịch UBND thành phố, thời hạn hoàn thành trước ngày 30/7/2021 và giao UBND xã Bảo Ninh chủ trì, phối hợp với các ban, ngành, đoàn thể của xã để tổ chức, tuyên truyền, vận động ông Tiến thực hiện Quyết định số 1814/QĐ-XPVPHC ngày 09/4/2021 của Chủ tịch UBND thành phố.




Theo Báo cáo số 1067/BC-UBND ngày 27/7/2021 của UBND xã Bảo Ninh, ngày 26/7/2021, UBND xã phối hợp với UBMTTQVN xã và các tổ chức đoàn thể tại xã Bảo Ninh đã tổ chức vận động ông Tiến, bà Cẩm chấp hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND thành phố và tự giác tháo dỡ công trình vi phạm, trả lại đất đã chiếm cho Nhà nước. Kết quả vận động, ông Tiến, bà Cẩm đã nhận thấy rõ trách nhiệm của mình và đề nghị cho phép gia đình bàn bạc và trả lời ý kiến với UBND xã Bảo Ninh trước ngày 05/8/2021 nhưng đến nay ông Tiến, bà Cẩm vẫn không chấp hành tháo dỡ tài sản, trả lại đất đã chiếm cho Nhà nước và vẫn chưa nộp tiền phạt tại Kho bạc Nhà nước tỉnh Quảng Bình.

Do vậy, đề thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, ngày 06/4/2022 Chủ tịch UBND thành phố Đồng Hới ban hành Quyết định số 1023/QĐ-CCXP cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Hồ Văn Tiến, theo đó biện pháp khắc phục hậu quả phải thực hiện và thời gian thực hiện là: “Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và buộc trả lại đất đã chiếm theo quy định tại Điểm a Khoản 7 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, cụ thể: Buộc tháo dỡ toàn bộ công trình nhà tạm, có móng, tường xây bằng gạch block, chiều cao trung bình 2,7 m, mái lợp fibro xi măng, diện tích 20,89 m²; móng tường rào, xây bằng gạch block, chiều cao so với mặt đất 20 cm, chiều dài tường rào 13,8 m, chiều rộng tường rào 0,2 m; di dời 02 cây Mung, 02 cây Sanh, 08 cây Bồ Đề, chiều cao của các cây khoảng 01 m, đường kính từ 2 - 10 cm ra khỏi một phần thửa đất số 177, tờ bản đồ số 36, xã Bảo Ninh (theo bản đồ xã Bảo Ninh năm 2014, thuộc một phần thửa đất số 56, 138, tờ bản đồ số 40) và buộc trả lại 220,25 m² đất đã chiếm tại một phần thửa đất nói trên. Thời gian thực hiện: 45 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này”.

III. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 18/7/2022, Tổ xác minh đối thoại với người khiếu nại và các cơ quan, đơn vị có liên quan. Tại cuộc đối thoại, các thành phần tham gia hội nghị đều nhất trí với kết quả xác minh do Tổ xác minh trình bày và khẳng định việc Chủ tịch UBND thành phố Đồng Hới ban hành Quyết định số 1023/QĐ-CCXP ngày 06/4/2022 cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là đúng theo quy định của pháp luật, nội dung khiếu nại của ông Hồ Văn Tiến là sai. Tuy nhiên, ông Tiến không nhất trí với kết quả thẩm tra xác minh của Tổ xác minh nhưng không cung cấp được tài liệu, chứng cứ có cơ sở pháp lý để chứng minh cho nội dung khiếu nại.

IV. KẾT LUẬN

Kết quả thẩm tra, xác minh cho thấy việc Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định số 1023/QĐ-CCXP ngày 06/4/2022 cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Hồ Văn Tiến trú tại thôn Đồng Dương, xã Bảo Ninh để thực hiện Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 1814/QĐ-XPVPHC ngày 09/4/2021 của Chủ tịch UBND thành phố do ông Hồ Văn Tiến bị xử phạt vi phạm hành chính đã quá thời hạn chấp hành mà không tự nguyện chấp hành là đúng theo quy định tại khoản 1 Điều 2 Nghị định số 166/2013/NĐ-

CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định về cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính; khoản 1, khoản 2 Điều 86, khoản 1, khoản 2 Điều 87 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020).

Nội dung khiếu nại của ông Hồ Văn Tiến là sai.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận nội dung ông Hồ Văn Tiến khiếu nại đối với Quyết định số 1023/QĐ-CCXP ngày 06/4/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Đồng Hới cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả.

Điều 2. Giữ nguyên các nội dung Quyết định số 1023/QĐ-CCXP ngày 06/4/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Đồng Hới cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả. Yêu cầu ông Hồ Văn Tiến tự giác tháo dỡ các công trình xây dựng vi phạm, chấm dứt hành vi chiếm đất, khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm, trả lại diện tích đất đã chiếm cho Nhà nước quản lý theo quy định.

Yêu cầu Phòng Tài nguyên và Môi trường tham mưu UBND thành phố triển khai thực hiện việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả theo đúng quy định của pháp luật.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại, ông Hồ Văn Tiến có quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Bình hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng HĐND-UBND, Trưởng Phòng Tài nguyên - Môi trường thành phố, Chủ tịch UBND xã Bảo Ninh, ông Hồ Văn Tiến và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở TN và MT;
- CT, PCT UBND thành phố;
- Thanh tra thành phố;
- Các phòng: Tư pháp; QLĐT;
- Đội QT và TTĐT;
- Lưu: VT, hồ sơ.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Đức Cường